



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1920
2106 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 260 14.07.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 189/2000 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările ulterioare, inițiată de domnul senator Viorel Arion din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 260/2006).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare extinderea aplicării prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 și asupra categoriilor de *persoane deportate în altă localitate sau în străinătate, precum și a celor care s-au născut într-o familie de persoane refugiate, expulzate, strămutate sau deportate în perioada 6 septembrie 1940 – 6 martie 1945.*

II. Propuneri și observații

1. Din *titlul și cuprinsul* inițiativei legislative nu rezultă cu claritate ce act normativ se propune a fi modificat.

Deși concepută inițial ca un act normativ de modificare și completare a *Decretului-lege nr. 118/1990*, în prezent *Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă un act normativ de sine stătător, cu un obiect de reglementare diferit de cel al decretului-lege.

Astfel, *Decretul-lege nr. 118/1990* are ca beneficiari *persoane persecutate, din motive politice* de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945. Toate situațiile nominalizate strict la art. 1 alin. (1) din decret trebuie să fie consecința unor acțiuni sau inacțiuni caracterizate de politica penală a vechiului regim ca fiind contrarevoluționare, ceea ce a determinat în majoritatea cazurilor efectuarea unor cercetări penale de către organele speciale ale securității, judecarea cazurilor de către instanțele militare și executarea pedepselor în penitenciare pentru deținuți politici.

Măsurile abuzive (expulzările, deportările, strămutările în altă localitate sau în fostele teritorii românești în perioada 6 septembrie 1940 – 6 martie 1945) exercitate asupra unor categorii de persoane *pe criteriul rasei, naționalității, originii etnice, religiei, sau de limbă*, fac obiectul *Ordonanței Guvernului nr. 105/1999*.

Prin urmare, cele două acte normative reglementează situații și fapte care se situează în timp în perioade diferite și care corespund, din punct de vedere istoric, evenimentelor din aceste perioade. Perioada de referință pentru aplicarea *Decretului-lege nr. 118/1990* este cuprinsă între *6 martie 1945 – 22 decembrie 1989*, iar pentru persecuțiile pe criterii etnice intervalul de referință este cuprins între *6 septembrie 1940-6 martie 1945*.

2. Referitor la faptul că hotărârile pronunțate de instanță ar putea deveni precedent în sensul acordării indemnizației tuturor persoanelor născute în strămutare sau refugiu, precizăm că practica judiciară nu constituie izvor de drept deoarece pe calea practicii nu se creează reguli generale și obligatorii ci se rezolvă un caz litigios prin aplicarea unei norme de drept conținute într-un izvor de drept, instanța de judecată fiind însă suverană în aprecierea probelor și dovezilor pentru a pronunța soluția.

3. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138

alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

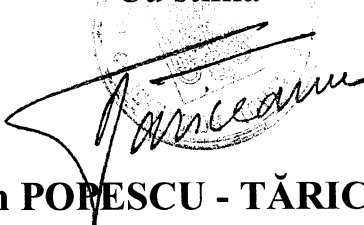
În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în *fișa financiară* anexată punctului de vedere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului de lege pentru modificarea si copleterea Decretului lege nr. 118/1990

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara mii RON/luna	Influenta financiara anuala mii RON	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognozat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
1	Asigurari si asistenta sociala *)	163,0	978,0	2006		978,0
		170,3	2.044,0	2007	104,5	2.044,0
		176,3	2.115,6	2008	103,5	2.115,6
		181,6	2.179,0	2009	103,0	2.179,0

Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatorilor indicatori:

*) Intrucat nu avem date referitoare la numarul persoanelor aflate in situatiile prevazute in proiectul legislativ, calculul s-a efectuat pentru un numar de 1000 beneficiari, necesarul de fonduri urmand a se multiplica in functie de numarul efectiv de beneficiari.

Cuantum mediu actual al indemnizatiei pentru beneficiari de DL 118/1990 (aprilie 2006)

Suma necesara lunar (lei)

163,0

163.000,0

978,0

Suma necesara 2006 (pentru sase luni de aplicare a legii) (mii lei)